

# Gezamenlijke Vergadering

College van Bestuur  
Postbus 19268  
1000 GG Amsterdam

Spui 21  
1012 WX Amsterdam  
Postbus 19268  
1000 GG Amsterdam

T 020 525 6955  
[cor@uva.nl](mailto:cor@uva.nl), [csr@uva.nl](mailto:csr@uva.nl)

Datum 6 december 2022

Contactpersoon Tessa Trapp en Gerwin van der Pol

Bijlage(n)

Betreft **GV Advies en instemmingsbrief Begroting 2023 UvA (uw kenmerk 2022cu-0790)**<sup>1</sup>

Geacht College van Bestuur, beste Geert, beste Peter-Paul, beste Jan,

In antwoord op uw brief (uw kenmerk 2022cu-0790) heeft de Gezamenlijke Vergadering van de COR en de CSR (GV) de concept Begroting 2023 besproken d.d. 4 november 2022 en op vrijdag, d.d. 25 november 2022, besloten als volgt.

## **Breepunten:**

- Voor sociale veiligheid moet een geormerkt bedrag van een centraal budget worden toegewezen aan elk van de faculteiten voor kwaliteitsverbetering in de ondersteuning van studenten die over sociale onveiligheid hun beklag willen doen.

De GV verzoekt het CvB om het centrale budget voor het sociale veiligheidsbeleid uit te breiden met facultaire beleidsbudgetten. Op dit moment wordt beleid omtrent sociale veiligheid gefinancierd vanuit een centraal beleidsbudget, omdat de monitoring centraal plaatsvindt. De GV is van mening dat het alloceren van beleidsbudgetten naar de faculteiten hen dwingt om beleid te maken op sociale veiligheid: momenteel is de keuze aan faculteiten zelf en betalen zij dit beleid dikwijls uit de HR-post. Doordat de voorzieningen op facultair niveau vooral vanuit een HR focus worden uitgerold, is er minder aandacht voor studenten. Mede door deze focus wordt een verschil van inzet op het gebied van sociale veiligheid tussen faculteiten in de hand gewerkt. De verschillen

---

<sup>1</sup> English translation available (page -10): GV Advice and consent letter Budget 2023 UvA



in de inzet op sociale veiligheid van studenten en medewerkers tussen faculteiten is hierdoor soms groot. Het centrale beleidsbudget (dat valt onder themabudgetten & beleidsbestedingen) kan blijven bestaan: de besteding kan (meer) verschuiven naar het monitoren en ondersteunen van facultair beleid voor studenten en medewerkers. De facultaire medezeggenschap denkt graag mee over de invulling van deze facultaire beleidsbudgetten.

- De prognoses van de studentaantallen met betrekking tot de begroting & huisvestingsplannen lopen te ver uiteen om goede trendvoorbereiding in de begroting 2023 op te nemen.

Er is onduidelijkheid over hoe de begroting en het huisvestingsplan de daadwerkelijke ontwikkeling van de vraag berekenen, en welke studentenaantallen hiervoor gebruikt worden. Op basis van de huidige cijfers binnen de begroting komt de prognose voor 2026 neer op ongeveer 46.000 studenten. Dit zou een groei van 9,5% over vier jaar zijn. De referentieraming van het ministerie van OCW verwacht daarentegen dat het aantal wo-studenten in Amsterdam in de periode 2022-2026 met rond de 16% toeneemt (Kences 2022)<sup>2</sup>. Daarnaast heeft het CvB in de pers meermaals benoemd dat de studentenaantallen snel zouden kunnen stijgen tot 50.000 á 55.000 studenten (Folia 2022)<sup>3</sup>. Daarom denkt de GV dat de cijfers benoemd in de huidige begroting en huisvestingsplan niet realistisch zijn. Met uitzondering van dit jaar (2022-2023) heeft de Universiteit van Amsterdam altijd boven haar verwachte studentenaantallen gezeten. Hoewel op onze vragen hierover enkele antwoorden kwamen in de GOV (de ontwikkeling van bepaalde, interne bestuurskaders om het aantal studenten terug te dringen) is er nog steeds weinig grip op de studentenaantallen, de groei, en wat het effect zal zijn van verschillende verdere internationaliserende programma's en de terugkeer van de basisbeurs. Er is nog té veel onduidelijkheid over de studentenaantallen, waarbij het de vraag is of de al beperkte capaciteit van de UvA überhaupt een groei van studentenaantallen aankan.

Onafhankelijk van de vraag hoe de UvA deze problemen gaat oplossen moet er duidelijkheid zijn over de getallen waarmee gerekend wordt. Op dit moment zijn de schattingen vanuit de UvA conservatief. Daarom is het belangrijk dat de langetermijnprognose bijgesteld wordt naar realistische getallen. Daarnaast is het van belang om in het vervolg verschillende prognoses op te nemen in de begroting en het huisvestingsplan. Zo wordt de medezeggenschap beter geïnformeerd.

---

<sup>2</sup> Kences ( Kenniscentrum Studentenhuisvesting) (2022). Amsterdamse Monitor Studentenhuisvesting. Utrecht: Kenniscentrum Studentenhuisvesting.

<sup>3</sup> Folia (2022). "Bestuursvoorzitter Geert ten Dam: 'We stevenen af op 55.000 studenten, dat kan niet'",

<https://www.folia.nl/actueel/152476/bestuursvoorzitter-geert-ten-dam-we-stevenen-af-op-55000-studenten-dat-kan-niet>

- Het bestaan van een negatief advies van de FSR FdG is een breekpunt

De facultaire studentenraad van Faculteit der Geneeskunde heeft een negatief advies afgegeven voor de begroting van het AMC. Het negatieve advies betreft de procedure waaraan de bestuurder zich niet heeft gehouden, waardoor de facultaire studentenraad niet inhoudelijk tot een advies kon komen. De concept begroting van de Faculteit der Geneeskunde is ondoorzichtig geweest in hoe daadwerkelijk het geld zal worden besteed aan de faculteit, onderwijs, of aan verschillende andere zaken die van belang zijn. De GV houdt vast aan dit breekpunt totdat de FSR FdG niet meer negatief adviseert op haar facultaire begroting.

### [Adviezen]

- ACTA: de decentrale OR voert zijn gesprek met de decaan en gelet op de gevoelige punten in de samenwerking met de VU en de ontwikkeling van de medezeggenschap daarin, adviseert de GV dat het CvB deze ontwikkeling met zorgzame aandacht volgt.
- Risicoparagraaf (in samenhang met studentenaantallen)  
De GV adviseert de risicoparagraaf na aanscherping van de prognoses op de studentaantallen na te gaan op benodigde bijstelling.  
Ook ziet de GV verbetering in risicomangement wanneer scenario's voor de verschillende risicogeveallen bij de weging en impact analyse worden toegevoegd, en adviseert dit middel te gebruiken.
- Toegankelijkheid van onderwijs voor chronisch zieken en mensen met een beperking:

Voor het tweede semester heeft het CvB toegezegd te gaan werken aan een sterker beleid betreffende de online toegankelijkheid van (delen van) het onderwijs voor chronisch zieken en mensen met een beperking. Hiervoor is het belangrijk dat er geen budgettaire beperkingen zijn om dit beleid goed uit te voeren. Daarom verzoekt de GV om voldoende budget vrij te maken voor het uitvoeren van dit beleid.

- Facility Services (menstruatieproducten)

De studentgeleding van de GV heeft contact gehad met het CvB over het gratis beschikbaar maken van menstruatieproducten voor alle medewerkers en studenten. De studenten krijgen signalen die met elkaar verschillen over wat mogelijk is om menstruatieproductie op de juiste manier aan te bieden. Daarom verzoekt de GV u om ervoor te zorgen dat negatieve effecten op Facility Services vermeden worden om deze dienstverlening voortvarend op te pakken.

- Student Services (StS)

Vanwege de diversificatie van onze studentenpopulatie is het noodzakelijk dat voor haar begeleiding en ondersteuning de juiste middelen, methoden en vaardigheden worden ingezet en ontwikkeld. Uit de begroting van StS komt het beeld naar voren van

een afdeling die krap zit, al zijn de middelen op het moment wel beschikbaar. Sommige van de benodigde ontwikkelingen vergen een langer traject met personele continuïteit om de diverse ervaringen goed op te nemen in het leerproces van de dienst. De GV adviseert dat budgettaire middelen worden toegevoegd zodat de vereiste continuïteit en lengte van het leerproces kunnen plaatsvinden, waarbij dit niet leidt tot werkstress.

- Huisvestingsontwikkeling REC

Er zijn grote zorgen over de onderwijszalencapaciteit op het Roeterseilandcomplex. Ondanks dat de situatie iets is verlicht door de aanbouw van REC V en de renovatieplannen van onder meer J/K, blijft de studenteninstroom hoger dan het daadwerkelijke aanbod kan ondersteunen. Een van de consequenties hiervan is al het nijpende tekort aan studieplekken, waarbij de ratio van het aantal studenten per studieplek nog steeds stijgt. Het technisch overleg bevestigde ook dat het optionele aanbod in de definitieve begroting lager is dan in de conceptbegroting werd bedacht. De GV adviseert het CvB om hier echt met een ‘deltaplan’ te komen om te kunnen garanderen dat op het REC daadwerkelijk genoeg ruimte komt die kan worden gebruikt als volwaardig onderdeel van onze universiteit.

- Betrokkenheid medezeggenschap bij huisvestingsontwikkeling REC

De GV adviseert het CvB de ervaringen van het UK-bouwprogramma met deelname van medezeggenschapsleden mee te nemen in de organisatie van de bouw- en groot onderhoudsprojecten op het REC. De GV ziet die deelname van medezeggenschap als een belangrijk middel in de communicatie tussen het bouwprogramma en de campusorganisatie omdat met de medezeggenschap erbij de communicatie een groter bereik heeft in die organisatie. Een voordeel van een breder bereik door deze communicatie is dat wanneer bouwplannen onverhoeds moeten worden bijgesteld, de organisatie sneller en beter geïnformeerd de aanpassing van wat opgeleverd wordt kan verwerken en daarin meebewegen maar ook sneller risico's van de nieuwe doelen informeren met commentaar uit het werkveld. Het geeft de studenten- en ondernemingsraden hun rol om langs deze wegen geïnformeerd de achterban goed te kunnen vertegenwoordigen en zorgt voor meer vertrouwen en betrokkenheid bij het proces van huisvestingsontwikkeling op het REC.

- Effecten zachte knip op cijfers studenten

Door de “zachte knip” regeling als gevolg van de Corona periode staan studenten mogelijk voor zowel de bachelor als ook de master ingeschreven. Opmerkelijk is dat men niet precies kan achterhalen hoeveel studenten in de bachelor en hoeveel studenten in de master studeren. Hierdoor wordt het lastiger om de inkomsten uit diploma's te bepalen. Dit heeft gevolgen voor de voorspellende waarde van de meerjarenbegroting. Dat de UvA-systemen geen duidelijkere managementinformatie kunnen leveren vindt de ondernemingsraad van FdR zorgelijk. De GV signaleert dat Administratie de organisatie onvoldoende equipeert om noodzakelijk beleid mee in stand te houden of tot stand te brengen en adviseert dat dergelijke ondersteuning bij verdere beleidsvorming

over bedrijfsvoering als aandachtspunt wordt meegenomen zonder dat dat leidt tot administratieve taakverzwaring.

- Informatievoorziening voor facultaire medezeggenschap

Verschillende facultaire medezeggenschapsraden geven aan onvoldoende of onvolledig te zijn geïnformeerd door de decaan. Dit heeft in het bijzonder betrekking op de ondernemingsraad de ACTA en op de studentenraad van FdG waarvan de GV een breekpunt heeft gemaakt. Voor een transparante en soepele begrotingsbehandeling is het belangrijk dat medezeggenschapsraden tijdig alle informatie krijgen en deze daarmee op tijd hun adviezen in Overlegvergadering met de decaan kunnen bespreken. Door de concept begroting en niet de definitieve begroting voor medezeggenschapsbehandeling in te zetten, hebben de medezeggenschapsraden de vereiste extra tijd gekregen en dat zou ook van de facultaire staf en controllers mogen worden verwacht. Dat tijdige aanlevering bij drie faculteiten niet is gelukt, is een zorgpunt voor mogelijk structurele problemen in de bedrijfsvoering voor financiële zaken of de interne communicatie en de GV adviseert deze structuren door de faculteiten aan te laten pakken. De GV hoopt met dit advies dat in de toekomst zulk oponthoud in het facultaire begrotingsproces voorkomen wordt.

- Studentenwerving en instroom

Bij een aantal faculteiten is in de adviezen zorg uitgesproken over hun beleid voor de werving van studenten. De GV ziet hierin een aanbeveling aan het CvB om vanuit deze en ook de landelijke zorg die de collegevoorzitter vorig jaar zelf in de pers al heeft uitgesproken, communicatiebeleid voor de hele UvA aan te scherpen. De GV verneemt graag de mening van het CvB hierover.

- Werkdruk zorgen

Hoewel meestal in terzijdes aangegeven staan in alle beschikbare adviezen van de facultaire ondernemingsraden zorgpunten van werkdruk aanleiding tot adviespunten. Bij FGW zijn pensioneringsgolf en kandidatentekort aanleiding tot advies over de UHD-lijn. ACTA adviseert onder het kopje personele aspecten om duurzaam personeelsbeleid, uitwerking van de prioriteit Werkdruk en van plannen tegen het hoge ziekteverzuim. FMG beschrijft de dreiging van hoge werkdruk door de budgettaire krapte die ontstaat na de extra bestedingen voor de implementatie van de Contourennota Docentenbeleid. FdR beschrijft de terugloop van behaalde studiepunten bij stijgende of gelijke studenteninstroom als verzwaring van het onderwijs – dat weliswaar langzamer gaat en zo druk vermindert voor de onderwijstaken maar een langere inzet voor het onderwijs meebrengt wat een stressfactor zou kunnen zijn – en leest uit onzekerheden rond de nieuwe beurzen voor starters en stimulering dat ze nog niet als een oplossing voor deze situatie van werkdruk zijn ingeregeld. Juist de veelheid van de zorgpunten en hun variatie zijn voor de GV aanleiding voor het CvB deze zorgen met de COR te bespreken bij hun vervolg op het Werkdruk beleid en de visie op duurzame inzetbaarheid.

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Namens de GV,

Met vriendelijke groet,

Dear Executive Board (CvB), Dear Geert, Dear Peter-Paul, Dear Jan,

In response to your letter (your reference 2022cu-0790), the Joint Meeting of the COR and the CSR (GV) discussed the draft 2023 Budget on November 4, 2022 and decided on Friday, November 25, 2022, as follows.

**Breaking points:**

- For social safety, an earmarked amount of a central budget should be allocated to each of the faculties for quality improvement in supporting students who want to complain about social insecurity.

The GV requests that the CvB expand the central budget for social safety policy to include faculty policy budgets. Currently, social safety policy is financed from a central policy budget because monitoring is done centrally. The GV believes that allocating policy budgets to faculties forces them to make policy on social safety: currently, the choice is up to faculties themselves and they often pay for this policy from the HR post. Because facilities at the faculty level are rolled out primarily from an HR focus, there is less attention to students. Partly because of this focus, a difference in commitment to social safety between faculties is encouraged. As a result, the differences in commitment to social safety of students and staff between faculties is sometimes large. The central policy budget (which falls under theme budgets & policy spending) can remain: spending can shift (more) to monitoring and supporting faculty policy for students and staff. The faculty participation council is happy to help think about how these faculty policy budgets should be spent.

- Projections of student numbers related to the budget & housing plans are too far apart to include good trend forecasting in the 2023 budget.

There is a lack of clarity on how the budget and housing plan calculate actual demand trends, and what student numbers are used for this purpose. Based on the current numbers within the budget, the forecast for 2026 amounts to approximately 46,000 students. This would be a growth of 9.5% over four years. In contrast, the reference estimate of the Ministry of OCW expects the number of wo-students in Amsterdam to increase by around 16% in the period 2022-2026 (Kences 2022) . In addition, the CvB has repeatedly mentioned in the press that student numbers could quickly rise to 50,000 to 55,000 students (Folia 2022) . Therefore, the GV thinks that the figures named in the current budget and housing plan are not realistic. With the exception of this year (2022-

2023), the University of Amsterdam has always been above its expected student numbers. Although there were some answers to our questions about this in the GOV (the development of certain, internal governance frameworks to reduce the number of students), there is still little grip on student numbers, growth, and what the effect will be of various further internationalizing programs and the return of the basic scholarship. There is still too much uncertainty about student numbers, with the question being whether UvA's already limited capacity can handle any growth in student numbers at all.

Regardless of how the UvA is going to solve these problems, there needs to be clarity about the numbers being calculated with. Currently, the estimates from the UvA are conservative. Therefore, it is important that the long-term forecast be adjusted to realistic numbers. It is also important to include different forecasts in the budget and housing plan in the future. In this way, the co-determination will be better informed.

- The existence of a negative advice from the FSR FdG is a breaking point

The Faculty of Medicine's Faculty Student Council has issued a negative opinion for the AMC's budget. The negative advice concerns the procedure to which the administrator did not adhere, which prevented the Faculty Student Council from reaching a substantive advice. The draft budget of the Faculty of Medicine has been opaque in how actual money will be spent on faculty, education, or various other matters of interest. The GV maintains this breaking point until the FSR FdG no longer advises negatively on its faculty budget.

### [Opinions]

- ACTA: the decentralized OR is having its discussion with the dean and given the sensitive points in the cooperation with the VU and the development of the participation in it, the GV advises that the CvB follows this development with caring attention.
- Risk paragraph (in connection with student numbers)  
The GV advises that the risk paragraph be reviewed for necessary adjustment after the forecasts of student numbers have been tightened up. Also, the GV sees improvement in risk management when scenarios for the different risk cases are added to the weighting and impact analysis and recommends this tool.
- Accessibility of education for the chronically ill and people with disabilities:

For the second semester, the CvB has committed to work on a stronger policy regarding the online accessibility of (parts of) education for the chronically ill and people with disabilities. For this it is important that there are no budgetary constraints to properly implement this policy. Therefore, the GV requests that sufficient budget be made available to implement this policy.

- Facility Services (menstrual products)

The student section of the GV has been in contact with the CvB about making menstrual products available free of charge to all staff and students. The students are getting signals that differ with each other about what is possible to offer menstrual products in the right way. Therefore, the GV requests that you ensure that negative impacts on Facility Services are avoided in order to take this service forward.

- Student Services (StS).

Because of the diversification of our student population, it is imperative that appropriate resources, methods and skills be employed and developed for its guidance and support. StS's budget paints the picture of a department that is tight, although resources are currently available. Some of the developments needed will require a longer trajectory with staff continuity to properly incorporate the various experiences into the department's learning process. The GV recommends that budgetary resources be added so that the required continuity and length of the learning process can take place, while not causing work stress.

- Housing development REC

There are serious concerns about teaching room capacity at the Roeterseiland complex. Despite the fact that the situation has eased somewhat with the construction of REC V and the renovation plans of J/K and others, student intake remains higher than the actual supply can support. One consequence of this is already the dire shortage of study spaces, with the ratio of students per study space continuing to rise. The technical consultation also confirmed that the optional supply in the final budget is lower than conceived in the draft budget. The GV advises the CvB to really come up with a "delta plan" here to guarantee that the REC will actually have enough space that can be used as a full part of our university.

- Participation in housing development REC

The GV advises the CvB to include the experiences of the UK building program with participation of co-determination members in the organization of building and major maintenance projects on the REC. The GV sees this participation of co-determination as an important means of communication between the construction program and the campus organization because with the co-determination involved, the communication has a wider reach in that organization. One advantage of a wider reach through this communication is that when construction plans have to be adjusted unexpectedly, the organization can more quickly and better informed process the adjustment of what is being delivered and move with it but also more quickly inform risks of the new goals with comments from the field. It gives the student and works councils their role to be able to represent the constituency well informed along these paths and ensures more trust and involvement in the process of housing development on the REC.

- Effects of soft cut on student grades



Due to the "soft cut" arrangement resulting from the Corona period, students may be enrolled in both bachelor's and master's degrees. Remarkably, it is not possible to find out exactly how many students are studying in the bachelor's degree and how many students are studying in the master's degree. This makes it more difficult to determine degree income. This affects the predictive value of the multi-year budget. That the UvA systems cannot provide clearer management information is of concern to the FdR Works Council. The GV identifies that Administration does not sufficiently equip the organization to maintain or establish necessary policy and advises that such support be included as a point of attention in further policy-making on business operations without leading to an increase in administrative tasks.

- Provision of information for faculty participation

Several faculty participation councils indicate that they have been insufficiently or incompletely informed by the dean. This concerns in particular the works council the ACTA and the student council of FdG of which the GV has made a breaking point. For a transparent and smooth budget process, it is important that participation councils receive all information on time and thus can discuss their recommendations in Consultation with the dean on time. By using the draft budget and not the final budget for participation discussion, the participation councils have been given the required extra time and the same should be expected of faculty staff and controllers. That timely delivery was not successful at three faculties is a concern for possible structural problems in operations for financial matters or internal communication, and the GV recommends that these structures be addressed by the faculties. With this recommendation, the GV hopes that such delays in the faculty budget process will be avoided in the future.

- Student recruitment and intake

A number of faculties have expressed concern in the opinions about their student recruitment policies. The GV sees this as a recommendation to the CvB to tighten the communication policy for the entire UvA from this and also the national concern that the college president himself has already expressed in the press last year. The GV would like to hear the CvB's opinion on this.

- Workload concerns

Although mostly indicated in asides, in all available advice from the faculty works councils concerns of work pressure are reason for advice points. At FGw, retirement wave and candidate shortage give rise to advice on the UHD line. ACTA advises, under the heading of personnel aspects, on sustainable personnel policy, elaboration of the Workload priority and plans against high absenteeism. FMG describes the threat of high workload due to the budget squeeze following additional spending for the implementation of the Contour Memorandum on Teacher Policy. FdR describes the decline in credits earned with increasing or equal student intake as an aggravation of teaching - which, although slower, reduces pressure for teaching tasks but brings with it

a longer commitment to teaching which could be a stressor - and reads from uncertainties surrounding the new grants for starters and incentives that they have not yet been framed as a solution to this situation of work pressure. It is precisely the multitude of concerns and their variation that prompt the GV for the CvB to discuss these concerns with the COR in their follow-up on the Workload Policy and the vision for sustainable employability.

On behalf of the GV,

Kind regards,

Tessa Trapp  
Voorzitter / Chair  
Gezamenlijke Vergadering 22|23

Gerwin van der Pol  
Vicevoorzitter / Vicechair  
Gezamenlijke Vergadering 22|23